



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n. 252 del 30-5-2019

Oggetto: Procedura aperta telematica di importo superiore alla soglia europea - ai sensi degli artt. 59 e 60 del D. Lgs. n. 50/2016, volta all'aggiudicazione di un accordo quadro quadriennale per la fornitura di mammografi, servizi connessi, dispositivi e servizi accessori per le Aziende Sanitarie della Regione del Veneto.

Il Dirigente proponente, Dott.ssa Sandra Zuzzi, Direttore della UOC CRAV e responsabile del procedimento, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia, riferisce:

La L.R. n. 19 del 25 ottobre 2016, *"Istituzione dell'ente di governance della sanità regionale veneta denominato "Azienda per il governo della sanità della Regione del Veneto - Azienda Zero". Disposizioni per la individuazione dei nuovi ambiti territoriali delle Aziende ULSS"*, ha istituito l'Azienda per la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientamento dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnico-amministrativi del Servizio Sanitario Regionale (SSR), denominata *"Azienda Zero"*, la cui effettiva operatività è stata garantita con successiva Deliberazione della Giunta della Regione del Veneto (in seguito *"DGRV"*) n. 1771 del 2 novembre 2016.

Con successiva DGRV n. 733 del 29 maggio 2017 è stata disposta l'attribuzione ad Azienda Zero delle funzioni di cui all'articolo 2, comma 2, della summenzionata legge regionale, tra cui sono annoverati, alla lett. g), punto 1), *"gli acquisti centralizzati nel rispetto della qualità, della economicità e della specificità clinica, previa valutazione della Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE)"*, contestualmente disponendo il trasferimento dalla Regione del Veneto ad Azienda Zero della Centrale Regionale Acquisti per la Regione Veneto (CRAV), soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9, comma 1, decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014, convertito con legge n. 89 del 23 giugno 2014.

Con DGRV n. 1940 del 27 novembre 2017, è stato approvato il Regolamento regionale n. 5 del 6 dicembre 2017, *"Regolamento per la gestione degli acquisti centralizzati di Azienda Zero in attuazione dell'articolo 2, comma 1, lettera g), punto 1, della legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19"*, che ha previsto il definitivo trasferimento ad Azienda Zero, a far data dal 1 gennaio 2018, dei rapporti giuridici facenti capo alla Regione del Veneto in dipendenza di procedure in corso, contratti o convenzioni e contenziosi relativi ad acquisti centralizzati posti in essere dalla UO Acquisti Centralizzati SSR - CRAV.

Con Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29 dicembre 2017 la Dott.ssa Sandra Zuzzi è stata nominata responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi e per gli effetti dell'art.

31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per tutte le gare in corso affidate alla UOC CRAV con decorrenza dal 1° gennaio 2018.

Con Deliberazione di Giunta Regionale n. 423 del 10 aprile 2018, la UOC CRAV di Azienda Zero è stata incaricata dell'espletamento, tra le altre, della procedura centralizzata per l'aggiudicazione della fornitura di mammografi in qualità di centrale di committenza/soggetto aggregatore.

Con Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 204 del 19 giugno 2018 "Nomina Gruppi Tecnici delle gare centralizzate di acquisizione di beni e servizi in carico all'Azienda Zero per il biennio 2018-2019 di cui alla DGR n. 63 del 26 gennaio 2018" è stato nominato il Gruppo Tecnico per la procedura in parola, incaricato principalmente della predisposizione del capitolato tecnico e dei criteri di assegnazione dei punteggi, nonché del supporto al RUP nella definizione dei prezzi a base d'asta.

Nel corso delle relative sedute, il Gruppo Tecnico nominato ha proceduto alla redazione, per la parte di competenza, dei documenti di gara.

Al fine di acquisire adeguate informazioni e valutazioni di ordine tecnico-prestazionale in merito alla natura e alle modalità di espletamento della fornitura ed attesa la necessità di individuare i criteri di selezione e i requisiti di accesso degli operatori economici per la procedura di gara di successiva indizione, in data 28 marzo 2018 si è inoltre proceduto a pubblicare - ai sensi degli artt. 66 e 67 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. - sul profilo del committente e nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (G.U.U.E.) apposito avviso di consultazione preliminare di mercato, invitando gli operatori economici interessati a trasmettere le schede tecniche dei prodotti commercializzati ricompresi nelle categorie merceologiche oggetto di gara. La relativa seduta pubblica si è tenuta in data 11 aprile 2018 e le relative attività sono state oggetto di verbalizzazione.

Attesa la complessità della procedura di gara e della merceologia che ne costituisce l'oggetto, si è ritenuto opportuno e necessario espletare un'ulteriore consultazione preliminare di mercato, indetta mediante avviso pubblicato, unitamente a bozza di Capitolato Tecnico e di griglia di valutazione tecnico-qualitativa in data 20 marzo 2019 sul profilo del committente e sulla G.U.U.E. La relativa seduta pubblica si è tenuta in data 28 marzo 2019 e le relative attività sono state oggetto di verbalizzazione.

Analizzati i dati, le informazioni e le osservazioni ricevute nel corso delle predette consultazioni preliminari, il Gruppo Tecnico ha quindi proceduto alla revisione ed al successivo perfezionamento dei documenti di gara.

In ottemperanza al disposto dell'art. 3 del sopra citato Regolamento regionale n. 5 del 06 dicembre 2017, la documentazione della procedura in parola è stata oggetto di esame nel corso della seduta della Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE) del 9 aprile 2019 ai fini dell'ottenimento del preventivo parere.

Con nota pervenuta dall'Area Sanità e Sociale prot. n. 161479 del 23 aprile 2019, conservata agli atti, la predetta Commissione ha espresso parere favorevole.

Ciò premesso, si ritiene necessario procedere all'indizione di una procedura aperta telematica, ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., volta all'aggiudicazione di un accordo quadro quadriennale per la fornitura di mammografi, servizi connessi, dispositivi e servizi accessori, con facoltà di proroga per ulteriori sei mesi, nelle more della conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente, nel solo caso di mancato esaurimento dei fabbisogni massimi previsti.

Ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016, la procedura sarà espletata mediante ricorso alla piattaforma telematica Sintel, di Arca Lombardia S.p.a., soggetto aggregatore della Regione Lombardia ed utilizzata da questa Amministrazione.

Ai sensi dell'art. 51, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., si precisa che la procedura sarà ag-

giudicata a lotto unico indivisibile in ragione del fatto che il frazionamento risulta tecnicamente non attuabile e la suddivisione in lotti funzionali non risulta economicamente conveniente se combinata con la prevista aggiudicazione a più operatori.

Il valore stimato dell'appalto, calcolato in conformità all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., ammonta complessivamente ad € 10.944.000,00 IVA esclusa, di cui € 7.296.000,00 IVA esclusa per la fornitura delle attrezzature e per il servizio di manutenzione full risk ed € 3.648.000,00 IVA esclusa per eventuali aumenti di fornitura ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., come precisato all'interno degli atti di gara.

Si dà atto che per la merceologia oggetto di gara non risultano in vigore prezzi di riferimento approvati ai sensi e per gli effetti dell'art. 17 del decreto legge 6 luglio 2011 n. 98, convertito con modificazioni dalla legge n. 111 del 15 luglio 2011, e dell'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014, convertito con modificazioni dalla legge n. 89 del 23 giugno 2014.

Gli importi a base d'asta sono stati determinati sulla base della media dei prezzi praticati attualmente alle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto, confrontati con i prezzi di aggiudicazione risultanti da recenti procedure di gara indette ed espletate da diverse Stazioni Appaltanti.

La procedura in argomento sarà aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 2, 6 e 8 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., attribuendo 30/100 punti all'elemento prezzo e 70/100 punti al fattore qualità, mediante utilizzo dei metodi e delle formule indicati nei documenti di gara.

L'accesso alla procedura sarà consentito ai soli operatori economici in possesso dei requisiti, generali e speciali, indicati espressamente nel disciplinare di gara.

Si è ritenuto opportuno il ricorso all'istituto contrattuale dell'accordo quadro multi fornitore, senza riapertura del confronto competitivo, ai sensi dell'art. 54, commi 1 e 4, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in ragione delle seguenti considerazioni:

- si ritiene di applicare il principio di ordine generale, di diretta derivazione comunitaria, di tutela della concorrenza, accolto dalla normativa nazionale all'interno del nuovo codice dei contratti pubblici; trattandosi di un macro acquisto per tutto l'ambito sanitario regionale (sia in termini di consistenza numerica che in termini di ampiezza territoriale) tale principio riveste nel caso di specie un'importanza fondamentale in grado di influenzare l'andamento del mercato dei mammografi per un lungo periodo;
- si ritiene di beneficiare delle peculiarità tecniche e funzionali esistenti tra i prodotti anche all'interno delle stesse fasce tecnologiche;
- si ritiene di incentivare le aziende all'investimento in ricerca e sviluppo per mantenere e aumentare la propria competitività sul mercato e di conseguenza un aumento nel progresso tecnologico;
- si mira a prevenire una situazione di dipendenza da un numero troppo ristretto di operatori economici, che comporterebbe l'esposizione delle Aziende Sanitarie al rischio di non veder garantito un adeguato supporto post vendita in caso di pesanti cambiamenti nelle loro organizzazioni e/o di vanificare i vantaggi economici ottenuti, per effetto di economie di scala, a causa dell'instaurarsi di oligopoli.

All'esito della procedura di gara, pertanto, Azienda Zero procederà alla stipula di un accordo quadro con i primi due operatori aggiudicatari della procedura, prevedendo la seguente ripartizione di fornitura:

LOTTO UNICO - MAMMOGRAFI DIGITALI				
per acquisizione immagini 2D, con detettore flat panel, completi di sistema di biopsia sotto guida stereotassica e di una workstation di refertazione con doppio monitor da 5Mpixel.				
SUBLOTTI		QUANTITÀ TOTALE	QUANTITA' 1° CLASSIFICATO	QUANTITA' 2° CLASSIFICATO
1	CONFIGURAZIONE "BASE"	8	6	2
2	CONFIGURAZIONE "TOMO"	10	7	3
3	CONFIGURAZIONE "FULL"	4	3	1
	TOTALE	22	16	6

Si rende, altresì, necessario approvare la documentazione di gara, costituita dal bando di gara G.U.U.E. (Allegato A), dal bando di gara G.U.R.I. (Allegato B), dal Disciplinare di gara (Allegato C) e i suoi allegati, DGUE (Allegato C.1), Dichiarazione sostitutiva integrativa (Allegato C.2), Modello di Offerta Economica (Allegato C.3), Modello di Offerta Economica senza prezzi (Allegato C.3 BIS), Capitolato Tecnico (Allegato C.4) e suoi allegati (da Allegato C.4.0 ad Allegato C.4.7), Schema di Accordo Quadro (Allegato C.5), Informativa Privacy (Allegato C.6), Modalità tecniche per l'utilizzo di Sintel (Allegato C.7) e Schema di Ordinativo di Fornitura (Allegato C.8).

Si conferma quale responsabile unico del procedimento (RUP), limitatamente alla procedura di affidamento fino all'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, il Direttore della UOC CRAV nonché si individua il Seggio di Gara, deputato allo svolgimento delle attività descritte nel disciplinare, composto oltre che dal già menzionato RUP, da due collaboratori in servizio presso la medesima UOC quali testimoni, che procederà allo svolgimento delle attività previste dal Disciplinare di gara, all'esito delle quali saranno redatti appositi verbali.

Nell'ambito della procedura di gara, che col presente provvedimento si va ad indire, la proposta di aggiudicazione è soggetta ad approvazione dell'organo competente ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.. Tale aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta, ma diventa efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti, ai sensi dell'art. 32, commi 6 e 7, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Per quanto sopra esposto,

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

VISTA la Legge Regionale n. 19 del 25 ottobre 2016;

VISTE le DGRV nn. 1771 del 02 novembre 2016, 733 del 29 maggio 2017 e 1940 del 27 novembre 2017;

VISTO il Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29 dicembre 2017;

VISTI gli ulteriori provvedimenti nonché gli atti, normativi, regolamentari e d'ufficio, e indicati in premessa;

Preso atto della suesposta proposta e accertato che il proponente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla conformità con la vigente legislazione statale e regionale;

Ritenuto di dover adottare in merito i provvedimenti necessari;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario per quanto di rispettiva competenza;

In base ai poteri conferitigli con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 122 dell'8 ottobre 2018;

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di indire, per le motivazioni indicate in premessa, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la procedura aperta telematica di importo superiore alla soglia europea - ai sensi degli artt. 59 e 60 del medesimo decreto, volta all'aggiudicazione di un accordo quadro quadriennale per la fornitura di mammografi, servizi connessi, dispositivi e servizi accessori, il cui valore stimato ammonta complessivamente ad € 10.944.000,00 IVA esclusa, di cui € 7.296.000,00 IVA esclusa per la fornitura delle attrezzature e per il servizio di manutenzione full risk ed € 3.648.000,00 IVA esclusa per eventuali aumenti di fornitura ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., come precisato all'interno degli atti di gara;
3. di dare atto che la presente procedura sarà espletata, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016, in modalità telematica mediante ricorso alla piattaforma informatica Sintel di ARCA S.p.A., Centrale Acquisti della Regione Lombardia ed utilizzata da questa Amministrazione;
4. di dare atto che la procedura in parola sarà aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, commi 2, 6 e 8 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., attribuendo 30/100 punti all'elemento prezzo e 70/100 punti al fattore qualità, mediante utilizzo dei metodi e delle formule indicati nei documenti di gara;
5. di dare atto che per l'accesso alla procedura è richiesto il possesso dei requisiti generali e speciali indicati espressamente nel disciplinare di gara;
6. di approvare la documentazione di gara allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale dello stesso: bando di gara G.U.U.E. (Allegato A), bando di gara G.U.R.I. (Allegato B), Disciplinare di gara (Allegato C) e suoi allegati DGUE (Allegato C.1), Dichiarazione sostitutiva integrativa (Allegato C.2), Modello di Offerta Economica (Allegato C.3), Modello di Offerta Economica senza prezzi (Allegato C.3 BIS), Capitolato Tecnico (Allegato C.4) e suoi allegati (da Allegato C.4.0 ad Allegato C.4.7), Schema di Accordo Quadro (Allegato C.5), Informativa Privacy (Allegato C.6), Modalità tecniche per l'utilizzo di Sintel (Allegato C.7) e Schema di Ordinativo di Fornitura (Allegato C.8);
7. di confermare la nomina, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), fino all'aggiudicazione, del Direttore della UOC CRAV, Dott.ssa Sandra Zuzzi nonché il Seggio di Gara composto dal citato RUP in qualità di Presidente e da due collaboratori in servizio presso la medesima UOC CRAV, in qualità di testimoni;
8. di autorizzare, ai sensi del combinato disposto degli artt. 29, 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e del decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016, la pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (G.U.U.E.), sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I.) – serie speciale Contratti Pubblici, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, sul profilo del committente nonché, per estratto, su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani locali;

9. di dare atto che - in virtù del combinato disposto di cui all'art. 73, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 216, comma 11, del medesimo decreto nonché dell'art. 5, comma 2, del decreto ministeriale di cui al punto che precede - le spese per la pubblicazione del bando e dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento saranno rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;

10. di dare atto che con successivo provvedimento sarà individuato il personale incaricato delle funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., destinatario degli incentivi previsti dal medesimo articolo, e ne saranno definite le modalità di ripartizione;

11. di trasmettere il presente provvedimento alla UOC Servizio Economico Finanziario e alla UOC Gestione Risorse Umane per gli adempimenti di competenza;

12. di incaricare la UOC Affari Generali e Assicurativi di pubblicare il presente provvedimento nell'albo online di Azienda Zero.

Il Direttore Generale
Dott.ssa Patrizia Simionato

firmata digitalmente